

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) reprezintă un instrument de finanțare nerambursabilă care sprijină România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA se derulează în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1164/1994. În perioada 2000 – 2005 s-au pregătit aplicațiile ISPA, fiind aprobate de către Comisia Europeană (CE) Memorandumuri de Finanțare în valoare totală de 2,7 miliarde euro (din care aproximativ 2 miliarde de euro reprezintă contribuție nerambursabilă comunitară).

Termenul limită de eligibilitate pentru o parte dintre proiectele ex-ISPA a fost 31.12.2010, iar pentru celelalte proiecte ex-ISPA 31.12.2011, orice cheltuială efectuată după această dată fiind suportată din surse naționale, pentru a evita anularea de către serviciile CE a finanțării nerambursabile aferentă proiectelor nefinalizate și returnarea de către România a întregii valori a sumelor alocate prin Programul ISPA, aferente acestor proiecte nefinalizate. Potrivit prevederilor Ghidului privind închiderea tehnică și financiară a proiectelor finanțate din Fondul de coeziune și ex-ISPA, proiectele ex-ISPA au beneficiat de o perioadă de grație de 12 luni de la data de eligibilitate pentru a finaliza lucrările din surse naționale și pentru a asigura funcționalitatea investițiilor.

Având în vedere necesitatea închiderii financiare a măsurilor ex-ISPA, autoritățile naționale implicate în gestionarea fondurilor aferente Programului ex-ISPA/serviciile Comisiei Europene transferă sumele aferente declarațiilor finale de plată și efectuează reglajele financiare pentru închiderea acestora. Principala dificultate cu care se confruntă autoritățile române responsabile de închiderea financiară a programului care îndeplinesc atribuțiile de Autorități de management/implementare pentru Programul ex-ISPA constă în identificarea unor surse de finanțare pentru reîntregirea fondului de

	<p>indisponibilități temporare rămas neacoperit după primirea de la CE a sumelor aferente bilanțelor finale.</p> <p>În acest sens, se impune adoptarea unor măsuri în contextul constrângerilor bugetare, pentru asigurarea sumelor necesare din surse alternative de finanțare, cum ar fi veniturile încasate din dobânzile acumulate pentru fondurile ex-ISPA pentru compensarea unor cheltuieli neeligibile stabilite prin acte emise de autoritatea de management ex-ISPA, aferente fondurilor ex-ISPA și care revin în sarcina beneficiarilor proiectelor.</p> <p>De asemenea, pentru evitarea transferului unor fonduri în cadrul aceluiași buget, la propunerea autorității de management ex-ISPA, sumele reprezentând cheltuieli neeligibile aferente fondului de indisponibilități temporare rămase nereîntregite care sunt încadrabile la <i>O.U.G. nr.135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuare și finalizarea măsurilor ex-ISPA</i>, cu modificările și completările ulterioare, și pentru care au fost emise acorduri prelabile sunt considerate cheltuieli definitive pentru bugetul de stat.</p> <p>Astfel, se impune emiterea unor prevederi care să permită efectuarea reglajelor financiare aferente închiderii programului ex-ISPA și reîntregirea fondului de indisponibilități temporare rămase nereîntregite.</p> <p>Totodată s-a impus necesitatea clarificării și stabilirii situațiilor în care se alocă sume la bugetul de stat din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, precum și în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de structură de implementare în scopul achitării debitelor față de bugetul Uniunii Europene pentru programele de preaderare.</p> <p>De asemenea, este necesară revizuirea cadrului legal existent care să permită cuprinderea în bugetul ordonatorului de credite cu rol de structură de implementare a sumelor necesare achitării debitelor față de Uniunea Europeană și a majorărilor de întârziere aferente acestora, în situația epuizării sumelor din dobânda acumulată în conturile programelor PHARE, începând cu PHARE 2003.</p> <p>Având în vedere că, până în prezent, debitele față de Uniunea Europeană, au fost plătite în primă instanță de la poziția bugetară a Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, în cazul în care nu puteau fi achitate la termen de structurile de implementare, s-a impus necesitatea stabilirii obligației de includere a sumelor aferente debitelor față de bugetul Uniunii Europene în bugetele structurilor de implementare, în scopul simplificării fluxurilor financiare și realizării unei juste repartizări a responsabilităților în cadrul sistemului de implementare a fondurilor de pre-aderare.</p>
1 ¹ Acte comunitare în	Nu este cazul

cauză	
2.Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ reglementează, în principal, faptul că:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ se utilizează veniturile încasate din dobânzi acumulate în conturile proiectelor ex-ISPA pentru fondurile transferate de CE pentru compensarea cheltuielilor neeligibile stabilite prin acte emise de autoritatea de management ex-ISPA, aferente fondurilor ex-ISPA și care revin în sarcina beneficiarilor proiectelor respective; ✓ sumele reprezentând cheltuieli finanțate din fondul de indisponibilități temporare și care ar putea fi reîntregit în baza acordurilor prealabile emise în aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.135/2007, cu modificările și completările ulterioare, rămân cheltuieli definitive la bugetul de stat; ✓ în poziția bugetară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, se cuprind sumele necesare achitării CE a debitelor față de bugetul Uniunii Europene inclusiv a majorărilor de întârziere aferente, în cazul în care sumele datorate nu pot fi recuperate, în vederea achitării acestora la timp, de la entități debitoare către bugetul Uniunii Europene, altele decât structurile de implementare din administrația publică; ✓ în situația epuizării veniturilor încasate din dobânzi acumulate în conturile programelor PHARE în vederea achitării debitelor față de Uniunea Europeană care sunt nerecuperate de la beneficiari/contractori, sunt cuprinse sume în bugetul structurilor de implementare. Menționăm că această propunere are în vedere plata debitelor față de bugetul Uniunii Europene din sume alocate în bugetul de stat, în situația epuizării fondurilor din dobânzi acumulate în conturile programelor PHARE, începând cu programul PHARE Național 2003. În prezent, în conturile aferente programelor PHARE sunt disponibile numai dobânzi acumulate la fondurile PHARE transferate de CE în cadrul programelor PHARE Național 2005 și PHARE Național 2006, insuficiente pentru plata debitelor față de bugetul Uniunii Europene până la închiderea acestor programe de către serviciile CE; ✓ în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de structuri de implementare se cuprind sume necesare achitării debitelor față de Uniunea Europeană și a majorărilor de întârziere aferente acestora, în cazul neachitării la termen de către contractori/beneficiari a sumelor plătite necuvenit, pentru Programele ex-ISPA și SAPARD; ✓ în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de

	<p>structuri de implementare se cuprind sume necesare achitării debitelor față de Uniunea Europeană și a majorărilor de întârziere aferente acestora, în cazul în care acestea nu sunt imputabile contractorilor/beneficiarilor sau structurile de implementare nu au constituit debite în cazul Programului PHARE și ex-ISPA;</p> <p>✓ alocarea sumelor în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de structuri de implementare se realizează cu ocazia legii bugetare anuale, a legilor de rectificare bugetară sau, dacă este necesar, prin virări de credite bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol sau de la alte capitole în cursul întregului an, și sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.</p>
3. Alte informații	Neadoptarea acestui proiect de act normativ conduce la imposibilitatea achitării la termen a debitelor față de bugetul Uniunii Europene și implicit la aplicarea de penalități, cu consecințe negative asupra bugetului de stat.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor						

bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Suportarea debitelor în condițiile proiectului de act normativ se realizează cu încadrare în țintele de deficit bugetar aprobate pe anul curent și pe termen mediu.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1046/2017.

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice în data de 18.08.2017.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8- a Măsurile de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

